

## Deseti saziv Europskog parlamenta 2024.–2029. Manifest Udruge europskih lutrija

# LUTRIJE U EUROPI: U SLUŽBI OPĆEG DOBRA

Lutrije u Europi djeluju za opće dobro još od davne 1441. godine kada je u belgijskom gradu Brugesu po prvi put održana nagradna igra s velikim brojem igrača, malim individualnim ulozima, a čiji su prihodi bili namijenjeni financiranju projekata od zajedničke koristi. Lutrijske igre održale su se sve do danas u svim državama članicama EU-a, te kontinuirano nastavljaju generirati značajna sredstva za projekte od koristi za cijelo društvo. Ova jedinstvena praksa i važna društvena uloga koju lutrije imaju zaslužuju zaštitu kako na nacionalnoj, tako i na EU razini.

**Samo u 2022. godini članice EU-a osigurale su više od 22 milijarde eura za društvo, izravno podupirući čitav niz vrijednih projekata.**

Udruga europskih lutrija ("EL") najveće je i najreprezentativnije udruženje u sektoru lutrijskih i drugih igara na sreću u Europi, s ukupno 70 članica raspoređenih u 39 europskih zemalja (50 članica EL-a nalazi se unutar EU-a, dok se 20 članica nalazi u državama izvan EU-a). Članice EL-a organiziraju nacionalne lutrije, ali i druge igre na sreću, uključujući sportsko klađenje. U 2022. godini, članice EL-a osigurale su više od 22 milijarde eura za društvo i izravno podržale vrijedne projekte u područjima sporta, kulturne baštine, umjetnosti, zdravstvene skrbi, podrške osobama s invaliditetom ili u nepovoljnom položaju, obrazovanja, znanosti i mnogim drugim. Članice EL-a djeluju isključivo u jurisdikcijama gdje su licencirane od strane države i gdje se pridržavaju svih zakonskih propisa (poput onih vezanih uz sprječavanje pranja novca i politike odgovornog priređivanja igara), te su najodgovorniji priređivači u svakoj od tih jurisdikcija.

Sud EU-a jasno je prepoznao sektor igara na sreću kao specifičnu ekonomsku aktivnost koje nosi određene rizike. Zbog važnih razloga općeg interesa, postoje opravdana ograničenja na jedinstvenom tržištu EU-a koja se primjenjuju na ovaj sektor. Iako je opća sloboda kretanja usluga unutar EU-a dopuštena, princip uzajamnog priznavanja u sektoru igara na sreću ne postoji: priređivač koji je licenciran za pružanje određenih igara na sreću u jednoj državi članici EU-a nema automatsko pravo nuditi te iste igre u drugim državama članicama. Ovaj sektor regulira se strogo u skladu s načelom supsidijarnosti, pri čemu su nacionalna tijela najučinkovitija u njegovoj regulaciji, što je u skladu s opsežnom praksom Suda EU-a.

EL zagovara stabilan i održiv model lutrije u korist društva, temeljen na vrijednostima promišljenosti, odgovornosti i integriteta. Članice EL-a posvećene su aktivnoj prevenciji štete za potrošače i primjeni najviših standarda odgovornog priređivanja igara. Time EL-ove članice nastoje ostvariti što veći pozitivni društveni učinak.

EL je identificirao osam ključnih točaka kroz koje namjerava aktivno doprinijeti svim relevantnim raspravama na razini EU-a, a u svrhu osiguranja sigurne i uspješne budućnosti lutrijskog sektora.

### Udruga europskih lutrija ("EL")

Avenue des Nerviens 9–31 | 1040 Brisel

[www.european-lotteries.org](http://www.european-lotteries.org) | [info@european-lotteries.org](mailto:info@european-lotteries.org)

[X](#) [in](#) @EuropeLotteries

Registar transparentnosti: 97609783845–15



**THE EUROPEAN  
LOTTERIES**

FOR THE BENEFIT OF SOCIETY

# KLJUČNE TOČKE

Maksimizacija pozitivnog društvenog učinka, minimizacija štetnih posljedica

## Zaštita jedinstvene društvene uloge nacionalnih lutrija

Godine 2010. Vijeće EU-a prepoznalo je pozitivan utjecaj lutrija na društvo. EL poziva institucije EU-a da potvrde i zaštite jedinstvenu ulogu nacionalnih lutrija u svim državama članicama, kao i kulturnu baštinu koja proizlazi iz njihovih povijesnih tradicija i načela.

## Borba protiv nezakonitih priređivača i njihovog sadržaja na internetu

Svaki priređivač igara na sreću koji svoje usluge nudi potrošačima u državi članici EU-a u kojoj nema odgovarajuću dozvolu de facto djeluje nezakonito. Zakonodavci EU-a trebaju jasno razlikovati zakonite od nezakonitih priređivača. EL pozdravlja koncept „pouzdanih prijavitelja“ uveden Aktom o digitalnim uslugama kao snažan alat u borbi protiv nezakonitog sadržaja na internetu u sektoru igara na sreću. Sadržaj koji je nezakonit u “pravom svijetu”, nezakonit je i na internetu.

## Oporezivanje priređivača u zemlji potrošača

Priređivači igara na sreću ponekad izbjegavaju plaćanje poreza u državama u kojima pružaju svoje usluge. Na taj način mogu ponuditi privlačnije isplate, što stvara nelojalnu konkurenciju prema članicama EL-a koje uredno plaćaju poreze. EL poziva institucije EU-a i države članice da osiguraju da svi priređivači igara na sreću plaćaju poreze u zemlji potrošača.

## Jačanje zaštite potrošača oslanjanjem na nacionalna tijela

Zbog svoje posebne prirode, sektor igara na sreću izuzet je od određenih zakona EU-a koji se odnose na zaštitu potrošača. Europska komisija je do sada uglavnom pribjegavala nezakonodavnim alatima za rješavanje ovog pitanja. EL poziva institucije EU-a da i u budućnosti zadrže ovaj pristup. Tijela na nacionalnoj razini najbolje poznaju lokalne potrebe i najbolje su pozicionirane za postizanje najviše razine zaštite potrošača u sektoru igara na sreću.

## Odgovorno oglašavanje temeljeno na analizi rizika

Oglašavanje igra ključnu ulogu u usmjeravanju potrošača prema zakonitim i sigurnijim igrama na sreću. Ovoj temi potrebno je odgovorno pristupiti na nacionalnoj razini, uzimajući u obzir rizik svake igre. Igre visokog rizika trebaju biti podložne strožim pravilima od onih s niskim rizikom (poput lutrijskih igara).

## Umjetna inteligencija: Korištenje potencijala i sprječavanje zloupotrebe

Umjetna inteligencija može igrati iznimno važnu ulogu u zaštiti potrošača i odgovornom priređivanju igara na sreću. Ipak, istovremeno nosi i rizik od zloupotrebe. Kako bi se osigurao integritet u sektoru lutrijskih i drugih igara na sreću, implementacija umjetne inteligencije mora se pažljivo procijeniti i etički primijeniti, u skladu s važećim zakonodavstvom EU-a i nacionalnim zakonima.

## Integritet u sportu:

### Ratifikacija Konvencije iz Macolina

EL podržava ratifikaciju Konvencije Vijeća Europe o manipulaciji sportskim natjecanjima, kao i njezinu ključnu definiciju “nezakonitog sportskog kladenja” kao “bilo koje aktivnosti sportskog kladenja čija vrsta ili priređivač nisu dopušteni prema važećem zakonu države u kojoj se nalazi potrošač”. EL poziva institucije EU-a i sve države članice koje to još nisu učinile da ratificiraju Konvenciju iz Macolina.

## Uključivanje lutrija u okolišne i buduće socijalne taksonomije

U eventualnim budućim raspravama o okolišnoj i socijalnoj taksonomiji, zakonodavci EU-a trebali bi uzeti u obzir jedinstvenu karakteristiku lutrija: njihov kontinuirani doprinos projektima od važnosti za cijelo društvo. Isključenje cijelog sektora igara na sreću, bez prepoznavanja razlika među priređivačima, moglo bi negativno i neosnovano utjecati na članice EL-a, otežavajući njihovu suradnju s investitorima i osiguravajućim društvima.



THE EUROPEAN  
LOTTERIES

FOR THE BENEFIT OF SOCIETY